



PROPUESTA DE ACUERDO

BIENESTAR SOCIAL- DECLARACIÓ DELS SERVEIS SOCIALS COM A SERVEIS ESSENCIALS. Expediente: 000003/2017-02

Na Lluna Àrias i Cortina, responsable de l'Àrea de Benestar Social, Igualtat i Desenvolupament Local, a l'empara del que disposa l'art. 91.4 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, d'acord amb l'art. 97.3 de l'esmentat text reglamentari, presenta al Plenari per al seu debat i aprovació si s'escau, la següent proposta:

DECLARACIÓ DELS SERVEIS SOCIALS COM A SERVEIS ESSENCIALS

Exposició de motius:

L'apartat 1 de l'article 2 de la Llei 7/85, Reguladora de Bases de Règim Local, després de la redacció de la Llei 27/2013 de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local disposa: "Per a l'efectivitat de l'autonomia garantida constitucionalment a les Entitats Locals, la legislació de l'Estat i la de les Comunitats Autònomes, reguladora dels diferents sectors d'acció pública, segons la distribució constitucional de competències, haurà d'assegurar als Municipis, les Províncies i les Illes el seu dret a intervenir en tots els assumptes que afecten directament al cercle dels seus interessos, atribuint-los les competències que procedisca en atenció a les característiques de l'activitat pública que es tracte i a la capacitat de gestió de l'Entitat Local, de conformitat amb els principis de descentralització, proximitat, eficàcia i eficiència, i amb estricta subjecció a la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera".

En l'apartat 2 d'aquest mateix article, s'indica que "Les Lleis bàsiques de l'Estat previstes constitucionalment hauran de determinar les competències que elles mateixes atribueixen o que, en tot cas, hagen de correspondre als ens locals en les matèries que regulen".

D'acord amb aquest precepte, en l'article 25 de la citada Llei, en el seu apartat 2, s'assenyala: "El municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, en les següents matèries... e) Avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social."

Al seu torn, l'article 26 apartat primer, disposa: "Els Municipis hauran de prestar, en tot cas, els serveis següents.... c) Als Municipis amb població superior a 20.000 habitants a més a més: protecció civil, avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social, prevenció i extinció d'incendis i instal·lacions esportives d'ús públic."

D'altra banda, pel que fa a la normativa sectorial en la matèria, l'article 6.1 b) de la Llei 5/1997, de 25 de juny, per la qual es regula el Sistema de Serveis Socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, atribueix a les entitats locals la competència pròpia sobre la titularitat i gestió dels serveis socials generals, els quals queden integrats pels serveis d'informació, orientació i assessorament tècnic, els serveis d'ajuda a domicili, els programes de cooperació social, els programes de convivència i reinserció social, els programes d'oci i temps lliure, els programes que tindran per objecte l'atenció de les necessitats més bàsiques d'aquells ciutadans i ciutadanes que no les puguem abordar per si mateixos mitjançant la gestió de les prestacions econòmiques i programes de prevenció i reinserció social.

D'una altra part, la Llei 26/2015, de 28 de juliol de modificació del sistema de protecció a la infància i l'adolescència, ha assignat als municipis importants competències en matèria de menors en situació de risc.

Així mateix, la Llei 13/2016, de 29 de desembre de 2016, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, en el seu article 6, assigna competències a les corporacions locals en matèria de:

- Anàlisi de les necessitats i de la problemàtica social existents en el seu àmbit territorial.
- La titularitat i gestió dels serveis socials generals, integrats per equips interdisciplinaris amb professionals especialitzats. Reglamentàriament s'establiran les normes mínimes del funcionament d'aquests.
- La programació d'activitats en el seu camp social, conforme a la planificació de l'Administració de La Generalitat i la coordinació de les seues activitats amb les institucions i associacions privades, en l'àmbit del seu territori.
- El foment de l'acció comunitària, promovent la participació de la societat civil en la política global de serveis socials de la Generalitat.
- La gestió dels programes i de les ajudes econòmiques que li puga encomanar l'administració de la Generalitat, segons es determine mitjançant acord d'ambdues administracions, dins del marc del pla concertat que es desenvolupe reglamentàriament.
- La titularitat i gestió d'aquells serveis socials especialitzats que li corresponga per raó de la seua competència territorial.
- La gestió, d'acord amb la planificació, coordinació i finançament autonòmic, dels recursos necessaris per a l'atenció de les persones en situació de dependència, especialment les relatives als serveis de Promoció de l'Autonomia Personal, Servei d'Ajuda a domicili i l'activitat d'aplicació tècnica de l'instrument de valoració.
- Aquelles altres que li corresponguen per disposició normativa.

Aquestes competències declarades com a pròpies dels municipis (que responen a l'anterior concepte de servei públic essencial o servei públic obligatori) es troben incardinades en el nostre àmbit municipal en l'Àrea de Benestar Social.

Resulten prou ben conegudes les greus manques de recursos humans, que comporten una prestació dels recursos socials del tot insuficients per a atendre a una demanda de població cada vegada major, que genera un evident desgast en els professionals adscrits a l'Àrea.

La situació social actual exigeix un compromís d'actuació urgent de la corporació, sobretot si es valora que, la població atesa, és una població amb un elevat grau de vulnerabilitat i risc social, que fa exigible un increment dels recursos humans que possibilita que un servei municipal, que comporta en major grau que qualsevol un altre, un factor humà, siga atès amb els adequats cànons d'eficàcia i immediatesa.

La situació exposada evidencia la concurrència de les circumstàncies que exceptuen la prohibició de contractació de personal, establida en l'article 20, apartat dos de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2016 (prorrogats en 2017), en concórrer els supòsits d'excepcionalitat, urgència i caràcter inajornable previstos en el mateix.

Finalment remarcar que, amb data 4 de setembre de 2015, el Consell va aprovar el Decret 4/2015, de 4 de setembre, pel qual s'estableixen les mesures urgents derivades de l'aplicació de les disposicions addicional quinzena i transitòries primera i segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, relatives a l'educació, salut i serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana. D'acord amb l'esmentat Decret Llei, els municipis de la Comunitat Valenciana podran continuar prestant competències relatives a educació, salut i serveis socials al fet que fa referència la Llei 27/2013, de 27 de desembre, en tant no siguen aprovades les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals.

La sentència 185/1995 de 14 de desembre del Tribunal Constitucional, ofereix una visió del que pot considerar-se com a servei essencial: el servei requerit és objectivament indispensable per a poder satisfer les necessitats bàsiques de la vida personal o social dels particulars d'acord



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

amb les circumstàncies socials de cada moment i lloc o, dit, amb altres paraules, quan la renúncia a aquests béns, serveis o activitats priva a l'o a la particular d'aspectes essencials de la seua vida privada o social.

Atenent a l'anteriorment exposat i tenint també en consideració que: no s'incorre en el supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública; s'aclareixen les competències locals i s'avança en el principi de «una Administració una competència», evitant problemes de superposició de competències entre Administracions; s'ha de racionalitzar l'estructura organitzativa de l'Administració local d'acord amb els principis d'eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera, garantint un control financer i pressupostari rigorós; es gestionen els interessos municipals en l'àmbit de les seues competències, promovent activitats i prestant els serveis públics que contribueixen a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal.

La manca de prestació dels recursos socials necessaris a la ciutadania que puguen satisfer les seues aspiracions i necessitats com a éssers humans, és una responsabilitat que ha de ser assumida i resolta per tot l'equip de govern.

Per tant, l'Ajuntament de Burjassot, ostenta la competència pròpia sobre els serveis socials generals, la promoció de l'autonomia i l'atenció a les persones dependents, la gestió de les prestacions bàsiques i dels programes d'actuació adequats, mitjançant la disposició del personal adequat per a l'atenció en proximitat de la seua ciutadania.

Per tot allò explicat, assumit el deure d'emetre el següent acord:

1.- Declarar amb caràcter general com a serveis públics essencials de l'Ajuntament de Burjassot, els recursos que integren els serveis socials municipals, sobre la base de les disposicions legals i raonaments replegats en la part expositiva de la present resolució.

Respecte d'aquests serveis tindran la consideració d'essencial les categories i funcions que es consideren necessàries per a la seua prestació.

2.- En base a l'anterior declaració, amb els efectes en relació amb l'excepció prevista en l'article 20, apartat dos de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2016 (prorrogats en 2017), en concórrer els supòsits d'excepcionalitat, urgència i caràcter inajornable previstos en el mateix.

3.- Aprovar de conformitat amb el disposats en l'article 22.2.i) Llei 7/85, de 2 d'abril, Reguladora de Bases de Règim Local, la realització amb caràcter urgent per part del Servei de Recursos Humans de les gestions oportunes per a dotar al Departament de Serveis Socials del personal necessari, en les diferents categories.

4.- Comunicar el present acord a les i els representants de les treballadores i treballadors, Delegades i Delegats de personal, pel que fa al personal funcionari; i al Comitè d'empresa, pel que fa al personal laboral.

Burjassot, a 31 de enero de 2017.

Concejala

Lluna Àrias Cortina

